



СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: НОВАЦИИ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1 декабря 2011 года, г. Петропавловск-Камчатский

**Александров Олег Владимирович
Председатель Совета Группы компаний
Центр экономического и финансового консалтинга
Генеральный директор iCEFC**

Нормативная правовая база (общая)

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. N 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» **(внедрение бюджетирования, ориентированного на результат)**
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. №1789-р о Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах (с изменениями) **(внедрение управления по результатам)**
- Указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. №261 «О Федеральной Программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации» **(внедрение принципов результативного управления на индивидуальном уровне)**
- Указ Президента Российской Федерации №536 от 12.05.2009 г. «**Об основах стратегического планирования**»;
- Распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2010 г. №1101-р. «О Программе Правительства Российской Федерации **по повышению эффективности бюджетных расходов** на период до 2012 года»

Проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании» и проект Федерального закона о внесении изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Нормативная правовая база (2)

Долгосрочное планирование

- Отраслевые долгосрочные стратегии
- Бюджетный кодекс
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (КДР -2020 или Стратегия 2020)
- Государственные программы (постановление Правительства РФ №588 от 02 августа 2010 года) как основной инструмент реализации КДР -2020

Среднесрочное планирование:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. N 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов»
- Бюджетный кодекс: ВЦП
- Методические рекомендации по подготовке Докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования на 2006-2008 годы (согласованы Минфином России и Минэкономразвития России)
- Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. N 239 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ».
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1663-р «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 815 "О порядке организации исполнения проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года»;
- Методические указания по разработке карт проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года

Внедрение новых инструментов планирования на федеральном уровне: основные достижения

- Определены долгосрочные цели и среднесрочные направления (приоритеты) деятельности (КДР-2020 и ОНДП-2012);
- Осуществлен переход к трехлетнему бюджету;
- Утверждены Порядок и методика подготовки **государственных программ**;
- Внедрена и используется в течение нескольких лет система планирования и оценки деятельности ФОИВ, нацеленная на результат (ДРОНДы);
- Заявлено преимущественное использование программного и проектного подхода при достижении целей (реализации госпрограмм, проектов ОНДП, нацпроектов);
- Предусмотрена взаимосвязь объемов финансирования с непосредственными результатами (показателями) в рамках Обоснований бюджетных ассигнований и с объемом и качеством государственных услуг (в рамках госзаданий);
- Введена практика мониторинга качества финансового менеджмента;
- В отдельных СБП реализованы прогрессивные системы внутриведомственного планирования и аудита результативности;
- В отдельных ОИВ введена оплата труда (премирование) по результатам деятельности;
- Помимо **целевого назначения** использования средств оценивается **эффективность** их использования.

Внедрение новых инструментов планирования : проблемы, требующие решения

- Синхронизация бюджетного цикла и цикла планирования деятельности:
 - Отражение госпрограмм в бюджетной классификации (вместо функциональной классификации);
 - Использование госпрограмм в качестве обязательных материалов, прилагаемых к проекту бюджета;
- Обеспечение взаимосвязи краткосрочного и индивидуального планирования деятельности с системой среднесрочных и долгосрочных приоритетов:
 - Привязка мероприятий краткосрочных планов и поручений к системе стратегических целей и тактических задач из госпрограмм => исчезновение **«текущей деятельности»** как отдельного блока деятельности
- Обеспечение более тесной взаимосвязи оплаты труда и результатов деятельности по реализации госпрограмм;
- Расширение полномочий «администраторов госпрограмм»;
- Расширение использования механизмов оценки рисков реализации госпрограмм;
- Формализация оценки эффективности деятельности ОИВ через оценку эффективности Госпрограмм;
- Межведомственные трудовые коллективы по реализации госпрограмм (т.н. «программные офисы»), срочные контракты с госслужащими
- Внедрение программных инструментов на муниципальном уровне (муниципальные программы)



Спасибо за внимание!

aleksandrov@cefc.ru

**Центр экономического и финансового
консалтинга**

**г.Москва, ул. Новый Арбат, дом 21, офис 925
тел. (499) 753 00 71**